

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель министра
труда и социальной
защиты населения
Ставропольского края
Е.В.Чижик

Акт № 16

по результатам плановой документарной проверки государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания населения «Невинномысский психоневрологический интернат»

г. Ставрополь

«09» ноября 2022 г.

Орган ведомственного контроля:

Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – министерство).

Подведомственный заказчик:

Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Невинномысский психоневрологический интернат», ИНН 2631003279, адрес места нахождения: ул.Социалистическая, д.107, г.Невинномысск, Ставропольский край, Российская Федерация, 357117 (далее – Учреждение, Заказчик).

На должность директора Учреждения в соответствии с приказом министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 18 января 2022 г. № 22-л назначен Фролов Сергей Анатольевич.

Основание проведения проверки:

Распоряжение министерства от 09 сентября 2022 г. № 250-р «О проведении плановой документарной проверки государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания населения «Невинномысский психоневрологический интернат».

Срок проведения проверки: 15 рабочих дней.

Дата начала проведения проверки 10 октября 2022 года.

Дата окончания проведения проверки 28 октября 2022 года.

Сведения о комиссии, проводившей проверку:

Богданова Галина Викторовна – начальник отдела правового обеспечения, председатель комиссии;

Резвова Елена Алексеевна – консультант отдела правового обеспечения, член комиссии.

Кудряшова Екатерина Владимировна – главный специалист отдела правового обеспечения.

Проверяемый период и предмет проверки:

Осуществление закупок в первом полугодии 2022 года, соблюдение Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В ходе проверки были рассмотрены и проверены:

1) своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) положения о закупке;

2) осуществление закупок в соответствии с законодательством в сфере закупок по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) конкурентными и неконкурентными способами;

3) своевременность внесения в реестр договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Должностным лицом учреждения в проверяемом периоде и по настоящее время является директор Фролов Сергей Анатольевич.

Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляются министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края.

Министерство имущественных отношений Ставропольского края исполняет полномочия органа исполнительной власти Ставропольского края по управлению государственным имуществом Ставропольского края.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным приказом министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – министерство) от 14 июля 2022 г. № 317.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. Положение о закупке

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Положение о размещении в ЕИС).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее - Положение о закупке) в проверяемом периоде утверждено приказом министерства от 24 декабря 2021 г. № 551.

Положение о закупке для нужд Учреждения на 2022 год размещено в ЕИС 27 декабря 2021 г.

3. Осуществление закупок

1.1. Во исполнение ч. 4 ст. 3 Закона 223-ФЗ принято Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 616 (далее – Постановление № 616), которым утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Пунктом 2 Постановления № 616 установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, утвержденный данным постановлением, не осуществляется в электронной форме:

если информация о закупке в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не подлежит размещению в ЕИС;

если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, положение о закупке может предусматривать закупку любых товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, либо путем проведения любых электронных конкурентных процедур, выбираемых в зависимости от предусмотренных положением о закупке обстоятельств, либо - строго в перечисленных случаях – у единственного контрагента (письмо Минэкономразвития России от 26.02.2016 № Д28и-549).

По итогам анализа информации, размещенной в ЕИС в проверяемом периоде, и представленных Заказчиком документов установлено, что Заказчик при осуществлении закупок использовал конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя): проведен электронный аукцион «Молоко и молочная продукция» в соответствии с планом закупок позиция № 6. По итогам электронного аукциона заключен Договор № 187 от 28 февраля 2022 г. на поставку товара (продуктов питания) и своевременно размещен в ЕИС. Также Заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

1.2. При выборочной проверке договоров, заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

Согласно пункту 5.4 раздела 5 Положения о закупке Заказчик может проводить закупки у единственного поставщика в случае закупки товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Фактов осуществления закупок на сумму, превышающую 600 000 рублей по одной сделке, в ходе проверки не установлено.

В соответствии с пунктом 10.1 раздела 10 Положения Заказчик проводит закупку с применением способа неконкурентной закупки (закупки у единственного поставщика) только в случаях, предусмотренных пунктом 5.4 раздела 5 Положения.

При выборе поставщика, подрядчика или исполнителя с которым заключается договор по результатам проведения неконкурентной закупки, Заказчик руководствуется собственными предпочтениями в отношении такого выбора.

В отношении неконкурентных закупок, проводимых на основании абзаца пятого пункта 5.4 раздела 5 Положения, действует запрет на дробление закупок.

Под дроблением закупок в рамках Положения подразумеваются случаи заключения по результатам проведения неконкурентных закупок нескольких (двух и более) договоров с одним и тем же предметом договора (при этом детальные требования к конкретным закупаемым товарам, работам, услугам в каждом отдельно взятом договоре могут отличаться), заключаемых с периодичностью более 1 договора в календарный месяц.

Договоры, заключенные с нарушением запрета на дробление закупок (например, второй договор с идентичным первому предметом закупки, заключенный в том же месяце, что и первый договор), считаются заключенными неправомерно.

В ходе проверки фактов дробления закупок не выявлено.

4. Соблюдение требований законодательства в части направления сведений об исполнении договоров в реестр договоров, заключенных заказчиком.

На основании п. 1 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Правила).

В соответствии с п. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ заказчик в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг вносит информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчик вносит в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Пунктом 10 указанных Правил установлены аналогичные сроки для направления информации о заключении договоров, а также информации об исполнении, изменении или расторжении договоров.

По итогам проверки деятельности Учреждения в части соблюдения установленных сроков направления информации в реестр договоров, заключенных Заказчиком, установлено, что Учреждением нарушен срок, предусмотренный пунктом 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ для направления такой информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по следующим договорам:

| № п/п | Номер договора | Дата заключения договора | Дата размещения договора в ЕИС |
|-------|----------------|--------------------------|--------------------------------|
| 1 | 1.125 | 01.04.2022 | 27.04.2022 |
| 2 | 200 | 08.04.2022 | 06.05.2022 |
| 3 | 215 | 24.05.2022 | 24.06.2022 |
| 4 | 213 | 24.06.2022 | 06.07.2022 |
| 5 | 214 | 24.06.2022 | 06.07.2022 |
| 6 | 215 | 24.06.2022 | 06.07.2022 |
| 7 | 216 | 27.06.2022 | 06.07.2022 |
| 8 | 217 | 27.06.2022 | 06.07.2022 |
| 9 | 218 | 28.06.2022 | 06.07.2022 |

5. Планирование

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ план закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки) Заказчик размещает в ЕИС на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 14 Положения о размещении в ЕИС плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана (но не позднее 31 декабря) или внесения в него изменений.

План закупок на 2022 год размещен в ЕИС.

ВЫВОДЫ:

1. По итогам плановой документальной проверки государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания населения «Невинномысский психоневрологический интернат», ИНН 2631003279 (далее – Учреждение) установлены нарушения пункта 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как Учреждением не соблюдены установленные сроки направления информации в реестр договоров, заключенных Заказчиком.

2. Передать материалы настоящей проверки уполномоченным

должностным лицам Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по выявленным нарушениям.

План устранения нарушений, выявленных в ходе плановой документальной проверки Учреждения, прилагается.

Руководитель комиссии:

Начальник отдела
правового обеспечения



Г.В.Богданова

Член комиссии:

Консультант отдела
правового обеспечения



Е.А.Резова

Главный специалист отдела
правового обеспечения



Е.В.Кудряшова